

«С инвалидностью в Германии — часть 1: Как получить пособие по уходу? Как получить вспомогательные средства передвижения?»,

— Ознакомление с немецкой системой ухода

—

**09.11.2022 — онлайн-мероприятие
организации Handicap International e.V.**

Paritätischer Wohlfahrtsverband – Gesamtverband e.V.

Торстен Миттаг / Докладчик Оказание помощи пожилым людям и уход, правовое обслуживание

Взгляд назад

После начала полномасштабной войны в Украине и вызванной ею волной беженцев юридические условия для беженцев, нуждающихся в помощи, были не только более сложными, но и более ограниченными, чем сегодня:

- Предоставление специальных видов помощи было возможным в отдельных случаях в соответствии с положениями Закона о предоставлении социальной помощи лицам, претендующим на получение убежища (при условии, что люди зарегистрированы, и таким образом установлен статус пребывания).
- В качестве других пособий могли предоставляться «Пособия по обеспечению здоровья» (AsylbIG согласно § 6 абз. 1).
- Что касается ухода, было известно о решении Федерального административного суда (BVerwG) за 2001 год, согласно которому можно получить социальную помощь по предоставлению ухода (BVerwG, решение от 20.7.2001 – 5 B 50/01).
- Субъекты расходов (в данном случае субъекты оказания социальной помощи) не были до конца уверены в том, как его применять, способ его использования был достаточно ограничительным, т. е. сдержанным и ограниченным.

Взгляд назад

После начала полномасштабной войны в Украине и вызванной ею волной беженцев юридические условия для беженцев, нуждающихся в помощи, были очень сложными:

- Летом 2022 года должным образом и также в соответствии с требованиями организации Paritätischer Wohlfahrtsverband по закону так называемые «лица, которые вправе получать пособие» согласно Закону о предоставлении социальной помощи лицам, претендующим на получение убежища (AsylbIG) были включены в необходимые соответствующие книги Социального кодекса.

Доступ к обязательному медицинскому страхованию, обязательному страхованию на случай потребности в уходе (SGB XI) и помощи в уходе в рамках социальной помощи (SGB XII)

- С 1 июня 2022 года беженцы из Украины, нуждающиеся в помощи, имеют право на получение пособий в соответствии с SGB II (базовое обеспечение для лиц, ищущих работу) или SGB XII (социальная помощь).
- Таким образом получатели пособия согласно SGB II получают доступ к обязательному медицинскому страхованию (GKV) и тем самым к полному каталогу услуг GKV.
- С точки зрения права на получения пособий получатели пособия согласно SGB XII приравниваются к застрахованным лицам GKV.

Доступ к обязательному медицинскому страхованию, обязательному страхованию на случай потребности в уходе (SGB XI) и помощи в уходе в рамках социальной помощи (SGB XII)

- Беженцы из Украины, которые не нуждаются в помощи, поскольку они продолжают работать, находясь в Германии, тем самым получают доход или располагают финансовыми средствами, имеют право присоединиться к добровольному страхованию в обязательном медицинском страховании (GKV) (ср. § 417 SGB V).
- Добровольные участники системы обязательного медицинского страхования вместе с тем подлежат обязательному страхованию в рамках социального страхования на случай потребности в уходе согласно § 20 (SGB XI). Право на получение пособий в рамках социальной системы страхования на случай потребности в постороннем уходе согласно SGB XI существует только в том случае, если участники системы страхования на случай потребности в постороннем уходе выполнили условия относительно времени предыдущего страхования (§ 33 абз. 2 SGB XI — в течение последних десяти лет до момента подачи заявления застрахованные лица должны были быть застрахованы в качестве члена или имели семейную страховку в течение не менее двух лет).
- Беженцы из Украины, как правило, не могут выполнить это условие относительно времени предыдущего страхования, поэтому они могут получать пособие согласно SGB XI только после его выполнения.
- Однако в этом случае может существовать право на «помощь в уходе» согласно SGB XII, чтобы в этот период времени можно было оказывать необходимые услуги. Их должна предоставлять организация, оказывающая социальную помощь.

Условия для получения права на помощь в уходе согласно SGB XII

- Условием для получения пособия по уходу всегда является нехватка финансовых средств и наличие потребности в уходе (согласно определению понятия «потребность в уходе» в Германии).
- То, какие пособия по уходу получают лица, нуждающиеся в уходе, зависит, во-первых, от установленной степени нуждаемости в уходе, во-вторых, от конкретных обстоятельств, например, предоставляются ли услуги по уходу в домашних условиях, предоставляет ли услуги амбулаторная служба по уходу и обслуживанию, задействовано ли стационарное медицинское учреждение.
- Для определения наличия потребности в уходе и степени нуждаемости в уходе необходимо подать заявление в соответствующую финансирующую организацию (субъект оказания социальной помощи) (управление социального обеспечения района, в котором вы проживаете). Тогда в случае необходимости управление социального обеспечения должно направить эксперта.

Условия для получения права на помощь в уходе согласно SGB XII

При определенных условиях в зависимости от степени нуждаемости в уходе различают:

- Потребность в уходе, начиная со степени нуждаемости в уходе 2
- При наличии степени нуждаемости в уходе 1 рассматривается вопрос предоставления суммы помощи, вспомогательных средств по уходу и мер по улучшению жилищной среды.

Большую часть предоставленной здесь информации можно также найти на сайте:

<https://www.bundesgesundheitsministerium.de/faq-medizinische-hilfe-ukraine.html>

Каким образом оценивается потребность в уходе или что учитывается?

Главным образом существуют шесть модулей оценки и пять степеней нуждаемости в уходе:

- Мобильность: Насколько самостоятельным является человек при самостоятельном изменении положения тела?
- Когнитивные и коммуникативные навыки: Здесь речь идет, например, о том, может ли человек и в какой степени принимать решения, участвовать в беседах, ориентироваться в пространстве и времени или узнавать людей.
- Поведение и психологические проблемы: Учитываются состояния беспокойства вплоть до агрессивного поведения и самоповреждения, страхи, галлюцинации, депрессивное настроение.
- Способность обслуживать себя самостоятельно: К способности обслуживать себя самостоятельно относятся, например, личная гигиена, одевание и раздевание, насколько самостоятельно или несамостоятельно происходит процесс приема пищи и пользования туалетом.
- Преодоление и самостоятельное разрешение ситуации относительно вызовов и стрессов, обусловленных заболеванием или лечением: Объем сестринского ухода, например, при раздаче медикаментов, смене повязок и т. д.
- Организация повседневной жизни и социальных контактов: Учитываются, например, организация распорядка дня, взаимодействие с другим людьми и поддержание контактов.

Объем услуг в соответствии с SGB XII

Согласно § 63 SGB XII помощь в уходе может включать следующее:

Помощь в уходе включает для лиц, нуждающихся в уходе, со степенью нуждаемости в уходе 2, 3, 4 или 5

1. уход в домашних условиях в виде

- а) пособия по уходу (§ 64a),
- б) помощи по уходу в домашних условиях (§ 64b),
- в) замещения лица, осуществляющего уход (§ 64c),
- д) средств для оказания ухода (§ 64d),
- е) мер по улучшению жилой среды (§ 64e),
- ф) других услуг (§ 64f),
- г) цифровых приложений по уходу (§ 64j),
- h) дополнительной поддержки при использовании цифровых приложений по уходу (§ 64k),

Объем услуг в соответствии с SGB XII

Согласно § 63 SGB XII помощь в уходе может включать следующее:

Помощь в уходе включает для лиц, нуждающихся в уходе, со степенью нуждаемости в уходе 2, 3, 4 или 5

2. уход в условиях дневного стационара (§ 64g),
3. кратковременный уход (§ 64h),
4. сумма помощи (§ 64i) и
5. уход в условиях стационара (§ 65).

Объем услуг в соответствии с SGB XII

Согласно § 63 SGB XII помощь в уходе может включать следующее:

Помощь в уходе включает для лиц, нуждающихся в уходе, со степенью нуждаемости в уходе 1

1. средства для оказания ухода (§ 64d),
2. меры по улучшению жилой среды (§ 64e),
3. цифровые приложения по уходу (§ 64j),
4. дополнительная поддержка при использовании цифровых приложений по уходу (§ 64k) и
5. сумма помощи (§ 66).

Примеры объема пособий в рамках системы страхования на случай потребности в постороннем уходе согласно SGB XI

- Ниже приведены примеры объема пособий в рамках системы страхования на случай потребности в постороннем уходе согласно SGB XI, на которые ссылается SGB XII.
- Следует учитывать, что в отношении незастрахованных лиц субъекты оказания социальной помощи принимают решение в каждом конкретном случае о размере предоставляемой помощи. Это может означать то, что выплачиваются не те суммы, которые приведены ниже, или помощь в неденежной форме, оплачивается в большом объеме.
- Застрахованные лица в социальной системе страхования на случай потребности в постороннем уходе наоборот имеют на указанные ниже суммы и пособия (при выполнении условий) законное право. Если сумм недостаточно или лицо, нуждающееся в уходе, не может самостоятельно оплачивать взносы, в таких случаях субъект оказания социальной помощи выступает в качестве страховщика остаточной суммы расходов на помощь в уходе. Так что это два совершенно разных случая.

Примеры объема пособий в рамках системы страхования на случай потребности в постороннем уходе согласно SGB XI

	<i>Pflegegrad 2</i>		<i>Pflegegrad 3</i>		<i>Pflegegrad 4</i>		<i>Pflegegrad 5</i>	
§ 37 Pflegegeld		316 €		545 €		728 €		901 €
§ 36 Sach-leistung ambulant		724 €		1.363 €		1.693 €		2.095 €
§ 41 teilstationär		689 €		1298 €		1612 €		1995 €
§ 43 Vollstationär	Zzgl. Zuschuss regelung n. § 43c SGB XI	770 €	Zzgl. Zuschuss regelung n. § 43c SGB XI	1262 €	Zzgl. Zuschuss regelung n. § 43c SGB XI	1775 €	Zzgl. Zuschuss- regelung n. § 43c SGB XI	2005 €
§ 28a Pflegegrad 1	Die Pflegeversicherung gewährt den Entlastungsbetrag gemäß § 45b Absatz 1 Satz 1 in Höhe von 125 € monatlich. Dieser kann gemäß § 45b im Wege der Erstattung von Kosten eingesetzt werden, die dem Versicherten im Zusammenhang mit der Inanspruchnahme von Leistungen der Tages- und Nachtpflege sowie der Kurzeitpflege, von Leistungen der ambulanten Pflegedienste im Sinne des § 36 sowie von Leistungen der nach Landesrecht anerkannten Angebote zur Unterstützung im Alltag im Sinne des § 45a Absatz 1 und 2 entstehen. Wählen Pflegebedürftige des Pflegegrades 1 vollstationäre Pflege, gewährt die Pflegeversicherung gemäß § 43 Absatz 3 einen Zuschuss in Höhe von 125 € monatlich.							
§ 39 Verhinderungspflege		1612 €						
§ 42 Kurzzeitpflege		1.774 €						
§ 45b Entlastungs- betrag	Pflegebedürftige in häuslicher Pflege haben Anspruch auf einen Entlastungsbetrag in Höhe von bis zu 125 € monatlich. Er dient der Erstattung von Aufwendungen, die den Versicherten entstehen im Zusammenhang mit der Inanspruchnahme von Leistungen der Tages- oder Nachtpflege, Leistungen der Kurzeitpflege, Leistungen der ambulanten Pflegedienste im Sinne des § 36, in den Pflegegraden 2 bis 5 jedoch nicht von Leistungen im Bereich der Selbstversorgung, Leistungen der nach Landesrecht anerkannten Angebote zur Unterstützung im Alltag im Sinne des § 45a. Die Erstattung der Aufwendungen erfolgt auch, wenn für die Finanzierung der vorgenannten Leistungen Mittel der Verhinderungspflege gemäß § 39 eingesetzt werden.							

Другие пособия — осуществление медицинского ухода:

- С точки зрения права на получения пособий получатели пособия согласно SGB XII приравниваются к застрахованным лицам GKV. После утверждения пособия согласно SGB XII вы получаете полный доступ к системе обязательного медицинского страхования (GKV). Это соответствует праву на медицинское обслуживание с использованием карты медицинской страховки согласно § 264 SGB V.
- Возникающие в связи с этим расходы берет на себя управление социального обеспечения. Однако карта медицинской страховки согласно § 264 SGB V не предусматривает страхования на случай потребности в постороннем уходе.

Осуществлением медицинского ухода занимаются амбулаторные службы ухода, которые, как правило, предоставляют и услуги по уходу.

Примеры осуществления медицинского ухода:

- раздача медикаментов
- измерение уровня сахара в крови и инъекции инсулина
- смена повязок
- измерение артериального давления

В завершение...

- Для более эффективной координации распределения беженцев с инвалидностью и/или лиц, нуждающихся в уходе, в Германии был создан Федеральный контактный центр при Немецком Красном Кресте (DRK). Задача заключается в том, чтобы свести уязвимые группы в соответствии с их потребностями с максимально подходящей организацией.
- Связаться с Федеральным контактным центром можно по телефону горячей линии 030/85404789 или через Интернет по ссылке <https://drk-wohlfahrt.de/bundeskontaktstelle/>

В завершение...

Эвакуация и обеспечение переживших Холокост в Украине:

- Федеральное правительство оказывает поддержку Jewish Claims Conference и Центральной благотворительной организации евреев в Германии в эвакуации переживших Холокост, крайне нуждающихся в уходе, из Украины. До этого времени было эвакуировано в Германию 94 переживших Холокост, крайне нуждающихся в уходе (по состоянию на 27.06.2022).
- Размещение предоставляется по всей Германии, частично в еврейских домах престарелых, но все же чаще в учреждениях общества Bundesarbeitsgemeinschaft der Freien Wohlfahrtspflege e.V. (AWO, Caritas, Der Paritätische Gesamtverband). Однако важным критерием для размещения является близость учреждения к еврейской общине и наличие лиц, говорящих на русском и/или украинском языке.

Благодарю за внимание!