

# Anerkennung einer Behinderung in Deutschland



## Визнання інвалідності в Німеччині

18.04.2023



**Wolfram Buttschardt**  
Kompetenzzentrum Flucht, Migration,  
Behinderung Köln

[w.buttschardt@diakonie-michaelshoven.de](mailto:w.buttschardt@diakonie-michaelshoven.de)



# Eine kurze Einführung



# Asyl als Menschenrecht

„**KEINER DER** vertragschließenden **STAATEN WIRD EINEN FLÜCHTLING** über die Grenzen von Gebieten **AUSWEISEN ODER ZURÜCKWEISEN,** in denen sein Leben oder seine Freiheit wegen seiner Rasse, Religion, Staatsangehörigkeit, seiner Zugehörigkeit zu einer bestimmten sozialen Gruppe oder wegen seiner politischen Überzeugung bedroht sein würde.“ ART. 33, 1\*

„**NO** Contracting **STATE SHALL EXPEL OR RETURN** (“refouler”) **A REFUGEE** to the frontiers of territories where his life or freedom would be threatened on account of his race, religion, nationality, membership of a particular social group or political opinion“ ART. 33, 1\*

„Ich denke, dass unser Jahrhundert, wenn es einmal einen Namen bekommen wird, **DAS JAHRHUNDERT DER FLÜCHTLINGE** genannt werden wird. Wichtig ist, dass diesen Menschen geholfen wird, wichtig ist diese Menschen nicht in den Lagern verkommen zu lassen.“ HEINRICH BÖLL\*\*

# Wann sprechen wir von einer Behinderung?

## Übereinkommen der Vereinten Nationen über die Rechte von Menschen mit Behinderung

UN-Behindertenrechtskonvention

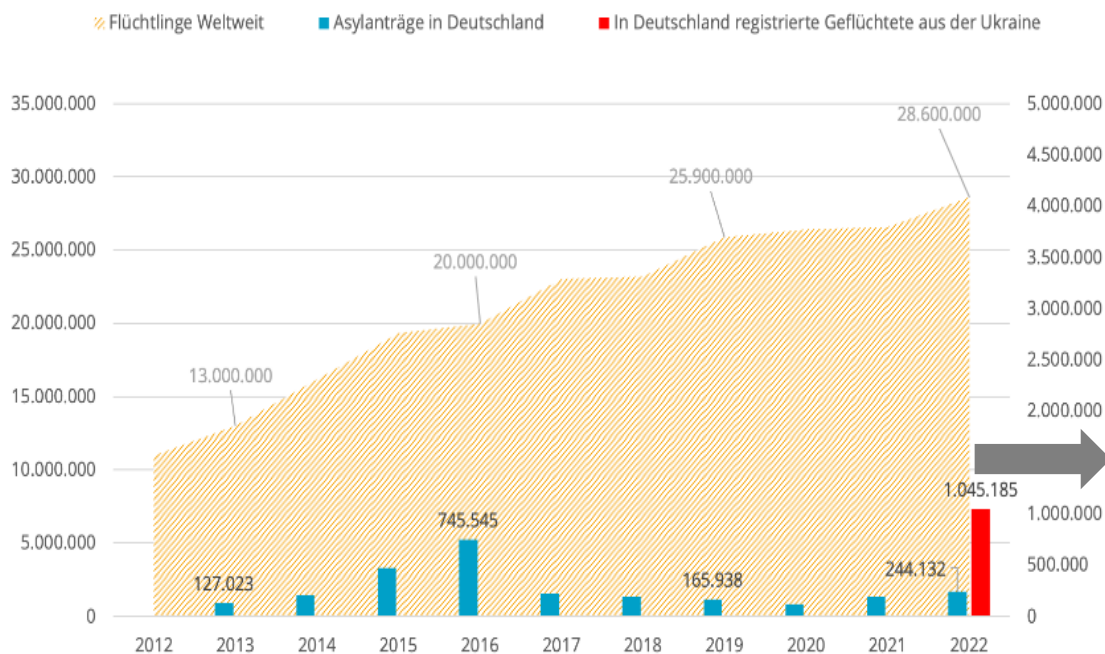
(in Deutschland gültig seit 2009, in der Ukraine seit 2010)

**„Zu den Menschen mit Behinderungen zählen Menschen, die langfristige körperliche, seelische, geistige oder Sinnesbeeinträchtigungen haben, welche sie in Wechselwirkung mit verschiedenen Barrieren an der vollen, wirksamen und gleichberechtigten Teilhabe an der Gesellschaft hindern können“**



# Geflüchtete Menschen mit Behinderung in Deutschland 2022

## Flüchtlinge in Deutschland im Verhältnis zur Flüchtlingsbevölkerung weltweit



Quelle: Mediendienst Integration, BAMF, UNHCR, eigene Berechnungen

In Deutschland: keine systematische Identifizierung von besonderer Schutzbedürftigkeit

2. Teilhabebericht der Bundesregierung (2016): 10 – 15 % der geflüchteten Menschen in Deutschland haben eine Behinderung

2022:  
Menschen aus der Ukraine:  
1.045.185  
MmB: 104.518 (10%) bis 156.777 (15%)

Asylanträge gesamt: 244.132  
MmB: 24.413 (10 %) bis 36.619 (15 %)

Ankünfte 2022:  
128.931 (10%) bis 193.396 (15%)





# Der Schwerbehindertenausweis

Der Schwerbehindertenausweis der Ukraine wird in Deutschland nicht anerkannt



## Wer kann einen Ausweis beantragen?

- Menschen mit körperlichen Einschränkungen, z.B. durch eine chronische Erkrankung, eine angeborene Behinderung, eine Verletzung oder eine Amputation
- Menschen mit geistigen oder psychischen Einschränkungen, z.B. durch eine Entwicklungsstörung, eine psychische Erkrankung oder eine Lernbehinderung
- Menschen mit Sinnesbehinderungen, z.B. Seh- oder Hörbehinderungen
- Menschen, die von einer schweren chronischen Erkrankung betroffen sind, z.B. Krebs, Multiple Sklerose oder Rheuma (< 6 Monate)
- Menschen, die aufgrund ihres Alters oder einer Pflegebedürftigkeit auf Hilfe angewiesen sind

Nicht alle Behinderungen begründen automatisch einen Anspruch auf einen Schwerbehindertenausweis. Vielmehr hängt dies von der individuellen Beeinträchtigung und den Auswirkungen auf das tägliche Leben ab

# Vorteile eines Schwerbehindertenausweises in Deutschland

- Rechtssicherheit: Der Schwerbehindertenausweis bescheinigt offiziell, dass eine Behinderung vorliegt und schafft damit Klarheit für alle Beteiligten.
- je nach Grad der Behinderung kostenlose Nutzung von Bus und Bahn (dazu später mehr)
- Vergünstigungen bei Museen, Sporteinrichtungen, Theater etc.
- Je nach Grad der Behinderung z.B. ermäßigter Rundfunkbeitrag (Merkzeichen RF, TBI), europäischer Parkausweis (aG) etc.
- Steuererleichterungen: Menschen mit einem Schwerbehindertenausweis können unter bestimmten Bedingungen Steuererleichterungen in Anspruch nehmen.
- Zusätzliche Urlaubstage: ab einem GdB von 50 haben Betroffene Anspruch auf zusätzliche Urlaubstage.
- Schutzrechte am Arbeitsplatz: es gibt spezielle Schutzrechte am Arbeitsplatz, um Diskriminierung zu vermeiden.
- Weiteres (z.B. KfZ-Steuerermäßigung, etc.)

Gäste mit Einschränkungen (aG, H, BI, B, GL)  
Gültiger Behindertenausweis erforderlich.

Eintritt frei\*  
nur mit Online-  
Reservierung

Quelle: Phantasialand Brühl





# Nachteile eines Schwerbehindertenausweises in Deutschland

- die Bezeichnung als „schwerbehindert“ kann als belastend empfunden werden und zu Stigmatisierung führen.
- der Schwerbehindertenausweis bescheinigt eine „Einschränkung“ der körperlichen oder geistigen Fähigkeiten, was sich auf die allgemeine Wahrnehmung und das Selbstbild auswirken kann.
- der Antrag auf einen Schwerbehindertenausweis und die Einordnung des GdB können komplex sein. Auch die Nutzung von Ausgleichs- und Zusatzleistungen kann mit einem gewissen Aufwand verbunden sein.
- Arbeitgeber haben laut Gesetz zwar keine Möglichkeit, Bewerber:innen nach einer Schwerbehinderung zu fragen, aber in der Praxis kann es dennoch vorkommen, dass Sie aufgrund Ihres Ausweises diskriminiert werden.



Quelle: Hamburg.de

# Voraussetzungen Feststellung einer „Schwerbehinderung“

- nur auf Antrag wird eine Schwerbehinderung anerkannt
- Feststellung kann bei den Versorgungsämtern/Amt für soziale Angelegenheiten beantragt werden (Schwerbehindertenausweisverordnung)
- die Behinderung muss z.B. durch ärztliche Gutachten nachgewiesen werden
- derzeit sind in vielen Bundesländern die Bearbeitungsfristen leider sehr lange (hohe Zuwanderung, Personalmangel, überlastete Ärzt:innen)
- die Behörde gibt den „Grad der Behinderung (GdB)“ auf einem „Feststellungsbescheid“ an. Er gibt die Schwere der Behinderung an. Der Grad der Behinderung wird in 10er Schritten gemessen.
- ab einem Grad der Behinderung von 50 gilt man als schwerbehindert und erhält einen Ausweis (§ 2 Abs. 2 SGB IX)
- ein Widerspruch gegen die Einstufung der Behörde ist zulässig

## Besonderheiten für Drittstaatsangehörige

- Voraussetzung ist der Wohnsitz, der gewöhnliche Aufenthalt oder Arbeitsplatz rechtmäßig in Deutschland, unabhängig vom Aufenthaltsrecht (§ 2 Abs. 2 SGB IX). Der Aufenthalt in Deutschland muss voraussichtlich länger als 6 Monate sein.
- ist weder an die Staatsangehörigkeit noch einen spezifischen ausländerrechtlichen Status gebunden
- Gültigkeitsdauer des Schwerbehindertenausweises i.d.R. befristet, in Abhängigkeit des Aufenthaltsrechts
- Auswirkungen des Ausweises auf die Sozialleistungsgewährung: de jure eigentlich kaum Auswirkung, i.d.R. aber de facto relevant z.B. als Anerkennung als behinderter Person nach EU-RL 2013/33
- auch Menschen mit einer Duldung haben Anspruch auf die Feststellung, wenn ihr Aufenthalt voraussichtlich länger als 6 Monate ist



# Der Weg zum Ausweis

## 1. (falls vorhanden: mit dem Hausarzt sprechen), Dokumente zusammenstellen

- ärztliche Befunde, Gutachten, Laborberichte oder Dokumente über Krankenhaus- und Reha-Aufenthalte, Schwerbehindertenausweis aus der Ukraine
- bereits bestehende amtliche Gutachten
- Heilpädagogische Stellungnahmen, Zeugnisse (§152 SGB IX)
- Anerkennungsbescheide von beispielsweise Kriegsverletzungen, Arbeitsunfällen oder Berufskrankheiten
- Informationen über bereits gestellte Anträge bei anderen sozialen Leistungsträgern
- aktuelles Lichtbild

Dokumente aus der Ukraine werden i.d.R. anerkannt, müssen aber von einem vereidigten Dolmetscher übersetzt sein



# Der Weg zum Ausweis

## 2. Beraten lassen

- Beratungsangebote helfen auch beim Ausfüllen des Antrags
- Beratung gibt es z.B. bei der Teilhabeberatung („eine für alle“):  
[Beratungsangebote der EUTB | www.teilhabeberatung.de](http://www.teilhabeberatung.de)
- Die Teilhabeberatung darf auch Dolmetscher:innen bezahlen
- Auch die Sozialarbeiter:innen z.B. in den Unterkünften und in der Migrationsberatung können helfen





## Der Weg zum Ausweis

### 3. Antrag ausfüllen und mit den Unterlagen abschicken

- Je nach Bundesland sieht der Antrag anders aus. Die Anträge können oft auch online gestellt werden. Hier gibt es die Anträge und die Adressen der zuständigen Behörden:

[einfach teilhaben - Beantragung Schwerbehindertenausweis \(einfach-teilhaben.de\)](http://einfach-teilhaben.de)

### 4. warten, nach einer Zeit vielleicht nachfragen

- Sie erhalten von der Behörde eine Eingangsbescheinigung. Diese für Nachfragen unbedingt aufbewahren.

### 5. Nach Erhalt des „Feststellungsbescheids“: Prüfung

# Was bedeuten die „Merkzeichen“

## ÜBERSICHT ÜBER DIE AUF DEM SCHWERBEHINDERTENAUSWEIS VERMERKTEN GESUNDHEITLICHEN MERKMALE

Merkzeichen	Erläuterung
G	Bewegungsfähigkeit im Straßenverkehr erheblich eingeschränkt
aG	Außergewöhnliche Gehbehinderung
H	Hilflos
Bl	Blind
Gl	Gehörlos
B	Berechtigt zur Mitnahme einer Begleitperson
RF	Rundfunkbeitragsermäßigung und Telefongebührenermäßigung möglich
1. Kl	Berechtigt zur Nutzung der ersten Klasse der Deutschen Bahn mit Fahrkarte für die zweite Klasse (nur bei Versorgungsempfängern nach Bundesversorgungsgesetz oder Bundesentschädigungsgesetz)
TBl	Taubblind

Weitere Informationen z.B. unter: [Merkzeichen im Schwerbehindertenausweis - Stadt Köln \(stadt-koeln.de\)](#) oder unter [ZBFS - Merkzeichen \(bayern.de\)](#)

# Mit dem Schwerbehindertenausweis kostenlos oder günstiger im Nahverkehr fahren

- zur Nutzung der unentgeltlichen Beförderung in Bus und Bahn (Nahverkehr) ist ein persönliches Beiblatt mit aufgedruckter Wertmarke erforderlich.
- gilt nur im Zusammenhang mit einem gültigen Schwerbehindertenausweis
- auf der Wertmarke befindet sich ein mit dem Schwerbehindertenausweis identisches Aktenzeichen, der Name der Person sowie die Gültigkeit.

## Beiblatt zum Ausweis des Versorgungsamtes

Az.:

Name:

Der Inhaber oder die Inhaberin dieses Beiblattes ist im öffentlichen Personenverkehr (§ 145 Abs. 1 Sätze 1 und 2 des Neunten Buches Sozialgesetzbuch) unentgeltlich zu befördern, sofern das nebenstehende Feld mit einer Wertmarke versehen ist, und zwar für den Zeitraum, der auf der Wertmarke eingetragen ist.



Gilt nur in Verbindung mit dem gültigen Ausweis



# Mit dem Schwerbehindertenausweis kostenlos oder günstiger im Nahverkehr fahren

- diese Wertmarke wird vom zuständigen Versorgungsamt (zuständige Behörde kann je nach Bundesland unterschiedlich sein) für ein Jahr für 91 Euro oder für ein halbes Jahr für 46 Euro herausgegeben
- kostenlos erhalten die Wertmarke Menschen mit Behinderung, die das Merkzeichen blind (Bl) oder hilflos (H) auf dem Ausweis haben
- bekommt man Sozialhilfe, Grundsicherung oder Bürgergeld, dann ist die Wertmarke kostenlos



Quelle: Wikimedia Commons



## Mit dem Schwerbehindertenausweis kostenlos oder günstiger im Nahverkehr fahren

- schwerbehinderte Menschen mit dem Merkzeichen **B** im Ausweis und dem Satz „Die Berechtigung zur Mitnahme einer Begleitperson ist nachgewiesen“ auf der Vorderseite des Ausweises können eine Begleitperson und einen Hund in allen Verkehrsmitteln (Bahn, Bus) kostenfrei mitnehmen
- Dies gilt auch für den Fernverkehr (IC/ICE)



# Widerspruch und Veränderungsantrag – drei Fragen vorab



- Was genau würde mir eine Heraufsetzung konkret bringen?



- Gibt es aktuelle Befundberichte von Ihren Ärzten?



- Haben Sie sich vor dem Veränderungsantrag durch eine Beratung abgesichert?

## Gute Links zum Thema Schwerbehindertenausweis

- Einfach teilhaben – Wegweiser zum Thema Leben mit Behinderungen

[einfach teilhaben - Beantragung Schwerbehindertenausweis \(einfach-teilhaben.de\)](#)

- Enableme – Stiftung MyHandicap

[Schwerbehindertenausweis beantragen I EnableMe](#)

- Familienratgeber – Portal der Aktion Mensch

[Schwerbehindertenausweis - Fragen und Antworten - Familienratgeber](#)

- Schwerbehindertenausweis – Seh-Netz e.V.

[Herzlich Willkommen! - Schwerbehindertenausweis](#)



**Danke  
Дякую.**

